



Estado de Mato Grosso

Prefeitura Municipal de Nova Guarita

MENSAGEM AO PROJETO DE LEI 1033/2025

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Excelentíssimos Senhores Vereadores,

Submeto à apreciação dessa egrégia Casa Legislativa, o anexo Projeto de Lei que “dispõe sobre o Plano Plurianual para o período 2026-2029”, nos termos do Art. 60, inciso X, da Lei Orgânica do Município, combinado com o que determina o Art. 165, § 1º da Constituição Federal.

O Plano Plurianual é um instrumento de planejamento que procura organizar os recursos e energias do governo e da sociedade buscando atingir uma visão de futuro, dentro de um cenário de médio prazo, por isso o PPA contém as diretrizes, objetivos e metas da administração pública municipal para o período que o comprehende.

A elaboração do PPA 2026-2029 consolidou os compromissos estabelecidos no Plano de Governo, utilizando uma metodologia participativa envolvendo todas as áreas do executivo municipal, num processo que vem acontecendo desde abril do ano corrente.

METODOLOGIA DE ELABORAÇÃO

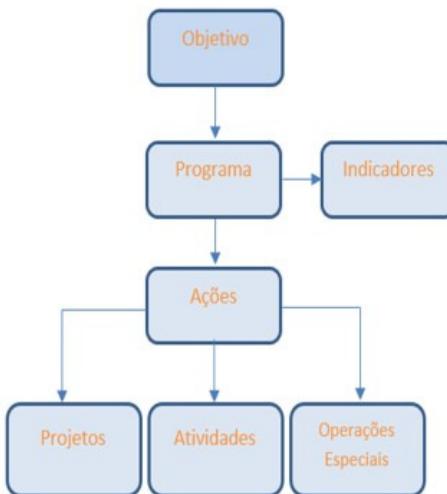
PPA - PLANO PLURIANUAL



- Instrumento de planejamento que estabelece as diretrizes, objetivos e metas da Administração Pública para:
 - INVESTIMENTOS: Despesas de capital e outras decorrentes
 - MANUTENÇÃO: Programas de duração continuada
- Declara as escolhas pactuadas com a sociedade e contribui para viabilizar os objetivos fundamentais da Gestão
- Organiza a ação de governo na busca de um melhor desempenho da Administração Pública
- Transforma o Plano de Governo em um Instrumento de Gestão
- Plano de médio prazo: 4 anos → Vigência: 2º ano de mandato até o final do primeiro ano do mandato seguinte (continuidade)
- Fundamentação Legal: art. 165 da Constituição Federal



Estrutura do PLANO PLURIANUAL



- **Objetivos:** Deve expressar as escolhas de políticas públicas para a transformação de determinada realidade.
- **Programas:** Instrumento de organização da ação governamental.
- **Indicadores:** instrumento que permite medir o desempenho do programa no enfrentamento do problema ao longo do tempo.
- **Ações:** um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa:
 - **Atividades:** operações que se realizam de modo contínuo e permanente para a manutenção do governo
 - **Projetos:** operações com tempo limitado para expandir a ação do governo
 - **Op. Especiais:** ações que não geram bens ou serviços de forma direta na ação do governo

ESTIMATIVA DA RECEITA ORÇAMENTÁRIA

Processo coordenado pela Prefeitura Municipal Informa para as equipes de elaboração do PPA o volume de recursos projetados para cada ano do PPA é a base para a definição do Teto Pluriannual

Metodologia:

Baseada na série histórica de arrecadação das receitas ao longo dos anos corrigida por parâmetros de preço (efeito preço), de quantidade (efeito quantidade) e de alguma mudança de aplicação de alíquota em sua base de cálculo (efeito legislação).

Busca traduzir matematicamente o comportamento da arrecadação de uma determinada receita ao longo dos anos anteriores e refleti-la para os anos seguintes.

Varia de acordo com a espécie de receita orçamentária que se quer projetar. Para cada receita deve ser avaliado o modelo matemático mais adequado para projeção, de acordo com a série histórica da sua arrecadação.



ALOCAÇÃO DE RECURSOS NO PPA 2026-2029:

A elaboração do Plano Plurianual 2026-2029 adota critérios de alocação de recursos que priorizam a estabilidade e a continuidade das ações governamentais, garantindo a sustentabilidade das contas públicas e o atendimento às necessidades da população. A ordem de priorização estabelecida para a distribuição dos valores projetados é a seguinte:

Pessoal: Primeiramente, são priorizadas as despesas com pessoal, assegurando o pagamento dos servidores municipais, tanto ativos quanto inativos, de modo a manter o funcionamento regular dos serviços públicos.

Custeio: Em seguida, são contempladas as despesas correntes necessárias para a manutenção das atividades administrativas e operacionais da Prefeitura, como aquisição de materiais, serviços essenciais e contratos de prestação continuada.

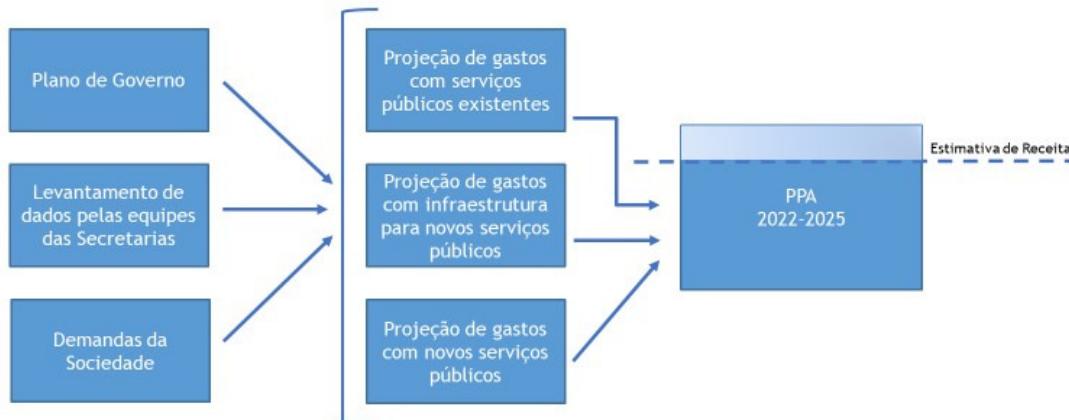
Parcelamentos, Precatórios e Sentenças Judiciais: Posteriormente, destinam-se recursos para o cumprimento de obrigações judiciais e administrativas, incluindo parcelamentos, precatórios e sentenças judiciais, em consonância com as exigências legais e a responsabilidade fiscal.

Investimentos: Por fim, são alocados os recursos destinados a investimentos, visando à ampliação e à melhoria da infraestrutura pública e ao atendimento das metas e programas prioritários para o desenvolvimento sustentável do município.

Este critério de priorização busca assegurar o equilíbrio entre a responsabilidade fiscal, a manutenção dos serviços públicos essenciais e a capacidade de investimento do município, reforçando o compromisso com a gestão eficiente dos recursos públicos e a melhoria contínua da qualidade de vida da população.



PROCESSO DE ELABORAÇÃO DO PPA



O processo de construção do PPA teve como premissa o Plano de Governo da Gestão Edson Gonzaga Ribeiro, assim como o levantamento de dados realizados por cada Secretaria, onde foram realizadas reuniões com cada secretaria para discussão e avaliação das metas pretendidas. Todas as demandas levantadas pelas Secretarias foram inseridas na estrutura do PPA, após o alinhamento em cada reunião.

PARTICIPAÇÃO POPULAR

A gestão municipal atuou de forma participativa, envolvendo ativamente os secretários municipais, que estão em constante contato com os cidadãos ao realizar os serviços finalísticos em diversas áreas. Foi realizada, no dia 26 de junho de 2025, às 09h, uma audiência pública na Câmara Municipal. Essa iniciativa visou garantir a máxima transparência e a efetiva participação da sociedade civil no planejamento das ações e programas municipais.

CENÁRIO FISCAL – RECEITA



Estado de Mato Grosso

Prefeitura Municipal de Nova Guarita

Receita	2023	2024	2025 Previsto	2025 Projetado	2026	2027	2028	2029
1 RECEITAS CORRENTES	38.457.529,29	44.209.186,57	42.282.500,00	48.233.690,56	51.340.000,00	53.830.000,00	56.100.000,00	58.830.000,00
1.1 IMPOSTOS, TAXAS E CONTRIBUIÇÕES DE MELHORIA	5.268.016,79	4.173.213,85	4.037.320,00	3.736.315,63	4.112.900,00	4.359.500,00	4.374.500,00	4.666.000,00
1.2 CONTRIBUIÇÕES	43.874,39	37.266,42	53.500,00	54.212,53	60.000,00	63.600,00	63.800,00	68.100,00
1.3 RECEITA PATRIMONIAL	989.755,79	687.833,27	429.750,00	937.238,37	989.500,00	1.035.500,00	1.082.300,00	1.131.200,00
1.4 RECEITA AGROPECUÁRIA	-	-	-	-	-	-	-	-
1.5 RECEITA INDUSTRIAL	-	-	-	-	-	-	-	-
1.6 RECEITA DE SERVIÇOS	1.366.897,39	1.600.984,13	95.850,00	254.386,07	1.794.000,00	1.863.900,00	1.925.500,00	1.987.700,00
1.7 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	30.611.817,62	37.593.074,51	37.623.876,00	43.238.923,08	44.307.600,00	46.431.300,00	48.568.280,00	50.887.800,00
1.9 OUTRAS RECEITAS CORRENTES	177.167,31	116.814,39	42.204,00	12.614,88	76.000,00	76.200,00	85.620,00	89.200,00
2 RECEITAS DE CAPITAL	10.516.692,01	4.426.568,87	-	1.598.555,68	-	-	-	-
2.1 OPERAÇÕES DE CRÉDITO	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2 ALIENAÇÃO DE BENS	-	-	-	-	-	-	-	-
2.3 AMORTIZAÇÃO DE EMPRÉSTIMOS	-	-	-	-	-	-	-	-
2.4 TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL	10.516.692,01	4.426.568,87	-	1.598.555,68	-	-	-	-
2.9 OUTRAS RECEITAS DE CAPITAL	-	-	-	-	-	-	-	-
7 RECEITAS CORRENTES - Intra OFSS	-	-	-	-	-	-	-	-
8 RECEITAS DE CAPITAL - Intra OFSS	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	48.974.221,30	48.635.755,44	42.282.500,00	49.832.246,24	51.340.000,00	53.830.000,00	56.100.000,00	58.830.000,00

A projeção das receitas municipais para o período de 2026 a 2029 reflete uma dinâmica de variação que incorpora os efeitos econômicos e administrativos recentes.

No grupo das Receitas Correntes, observa-se uma tendência de estabilidade com pequenas oscilações ao longo dos exercícios, oscilando de R\$ 51 milhões em 2026 para R\$ 58 milhões em 2029.

As Receitas de Capital, que englobam recursos de operações de crédito, alienação de bens e transferências de capital, apresentam comportamento mais volátil.

Para a elaboração deste cenário de receita, foi considerado o seguinte histórico para as **Receitas Próprias**:

Principais Composições da Receita Própria

A receita própria do município, de forma geral, é composta pelas seguintes rubricas principais:

- **Impostos Municipais:**

- **IPTU** (Imposto Predial e Territorial Urbano)
- **ISSQN** (Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza)
- **ITBI** (Imposto de Transmissão de Bens Imóveis)

- **Taxas e Contribuições:**

- Taxas de Licenciamento e Funcionamento

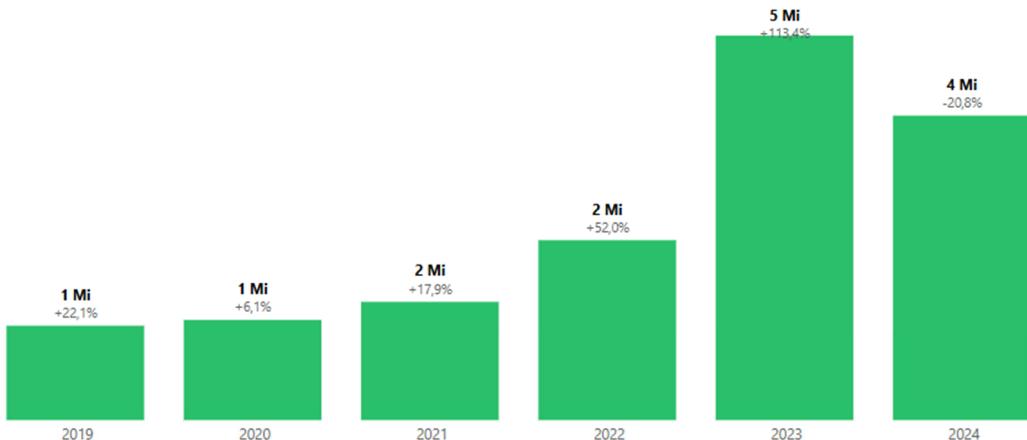
E-mail: prefeitura@novaguarita.mt.gov.br - Home page: www.novaguarita.mt.gov.br



Estado de Mato Grosso

Prefeitura Municipal de Nova Guarita

- Contribuições de Melhoria
- **Contribuições e Multas:**
 - Contribuições específicas municipais
 - Multas administrativas
- **Receita Patrimonial:**
 - Aluguéis e rendimentos de bens municipais
- **Receita de Serviços:**
 - Tarifas e cobranças de serviços públicos municipais



Ano	Receita Arrecadada	Variação até	Variação %	Variação \$
2019	1.299.046,96	dez/19	22,07%	234.881,63
2020	1.378.250,29	dez/20	6,10%	79.203,33
2021	1.624.905,70	dez/21	17,90%	246.655,41
2022	2.469.050,44	dez/22	51,95%	844.144,74
2023	5.268.016,79	dez/23	113,36%	2.798.966,35
2024	4.173.213,85	dez/24	-20,78%	-1.094.802,94

Foi considerado o seguinte histórico para as **Receitas de Transferências Correntes:**

Principais receitas oriundas de transferências Correntes Estado e União:

Crescimento Consistente

- Desde 2019, a receita mais que dobrou, saltando de **R\$ 16 milhões para R\$ 36 milhões em 2024.**



Estado de Mato Grosso

Prefeitura Municipal de Nova Guarita

- O maior incremento percentual foi em 2022, com 26,90%, o que está relacionado a políticas de aumento de arrecadação e recuperação econômica local.
- Em 2024, a evolução seguiu positiva, mas com crescimento mais moderado, ainda assim sustentando a expansão da base arrecadatória.

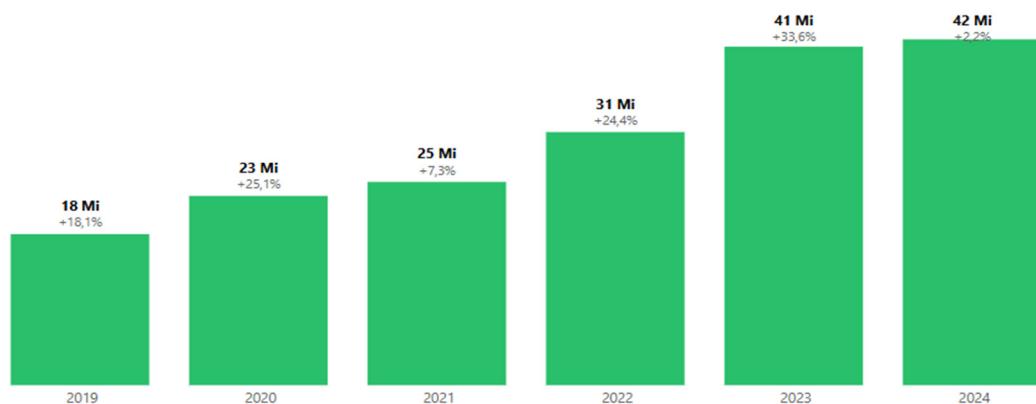
Principais Fontes de Arrecadação

Conforme os gráficos, as principais fontes são:

- **ICMS** (maior contribuição, essencial para o orçamento local)
- **FUNDEB e FPM** (transferências constitucionais, sustentam a educação e estrutura básica)
- **ITBI, ISSQN e ITR** (receitas próprias, fortalecem a autonomia financeira do município)

Comentários Finais

A evolução consistente demonstra uma boa capacidade de gestão tributária e de captação de recursos por parte do município. Apesar das diferenças nos percentuais de crescimento ao longo dos anos, a tendência geral aponta para expansão contínua, com um mix equilibrado entre receitas próprias e transferências estaduais e federais.



Ano	Receita Arrecadada	Variação até	Variação %	Variação \$
2019	18.427.051,77	dez/19	18,06%	2.818.740,46
2020	23.055.191,32	dez/20	25,12%	4.628.139,55
2021	24.744.057,66	dez/21	7,33%	1.688.866,34
2022	30.785.943,47	dez/22	24,42%	6.041.885,81
2023	41.128.509,63	dez/23	33,60%	10.342.566,16
2024	42.013.479,78	dez/24	2,15%	884.970,15



DESPESA:

◆ **Resumo das Áreas de Atuação dos Programas (2026–2029)**

A análise das áreas de atuação dos programas evidencia a diversidade e a abrangência das políticas públicas planejadas para o município de **Nova Guarita-MT**. O orçamento total cresce de **R\$ 51,3 milhões em 2026** para **R\$ 58,8 milhões em 2029**, demonstrando o compromisso com a ampliação e qualificação dos serviços públicos.

✓ **Maiores Áreas de Investimento**

- **Saúde e Educação** são as principais áreas, refletindo a prioridade em garantir serviços essenciais à população.
- **Gestão de Recursos Públicos** também apresentam volumes expressivos, evidenciando a necessidade de garantir a manutenção da estrutura administrativa e a sustentabilidade fiscal.
- **Administração de Obras e Serviços Públicos** aparecem com valores significativos, mostrando preocupação com a infraestrutura e a urbanização.

✓ **Crescimento das Despesas**

- O total projetado cresce de R\$ 51,2 milhões em 2026 para R\$ 60,1 milhões em 2029, o que representa um aumento de aproximadamente 17% ao longo do período.
- Esse crescimento sinaliza o compromisso da gestão em manter a expansão gradual das despesas, acompanhando as necessidades crescentes de serviços públicos e investimentos.

✓ **Destaques por Secretaria**

- Obras e Serviços Urbanos (05 SEC. OBRAS) é o maior gasto projetado, passando de R\$ 15,5 milhões para R\$ 14,7 milhões em 2029, sinalizando investimentos em infraestrutura urbana.



- Educação (07 SEC. EDUCAÇÃO) mostra uma evolução relevante, passando de R\$ 13 milhões em 2026 para R\$ 17 milhões em 2029.
- Saúde (06 SEC. SAÚDE) também apresenta crescimento importante, saindo de R\$ 8 milhões para R\$ 10 milhões em 2029, refletindo a atenção às demandas crescentes da população.
- Outros setores, como Fazenda, Assistência Social Serviço Autônomo de Água e Esgoto e Esporte e Lazer, também mostram incrementos moderados, coerentes com a necessidade de suporte à gestão e à economia local.

Reservas

- A reserva de contingência cresce de R\$ 100 mil para R\$ 240 mil, garantindo segurança fiscal para imprevistos.

Equilíbrio Geral

- A distribuição das projeções indica equilíbrio entre áreas sociais, infraestrutura e manutenção da máquina pública, sinalizando planejamento sólido.

DESTAQUES POR NATUREZA DE DESPESA

Despesas Correntes (Custeio e Pessoal)

- Despesas de Custeio: De R\$ 19,3 milhões em 2026 para R\$ 22,4 milhões em 2029, com oscilações ao longo dos anos, refletindo variações no custeio da máquina administrativa e serviços correntes.
- Pessoal: Mantém crescimento contínuo e significativo, de R\$ 23,2 milhões em 2026 para R\$ 28,2 milhões em 2029. Isso demonstra que o município projeta aumento das despesas com pessoal, o que pode ser resultado de reajustes salariais, expansão de quadros e/ou encargos trabalhistas.

Investimentos



- Projeções de investimento começam em R\$ 8,4 milhões em 2026 e avançam para R\$ 7,6 milhões em 2029. Esses valores são relativamente estáveis, sugerindo que o município busca manter um nível mínimo de investimentos, sem grandes expansões.
-

◆ Comentários Gerais sobre a Despesa

- O crescimento global das despesas (de R\$ 50 milhões em 2023 para R\$ 58 milhões em 2029) demonstra um esforço contínuo de ampliação dos serviços públicos, porém com forte pressão da folha de pagamento.
- As despesas com pessoal se tornam cada vez mais relevantes, podendo pressionar o equilíbrio fiscal se não acompanhadas de ajustes na arrecadação ou racionalização administrativa.
- A manutenção dos investimentos em patamar moderado e a gestão do endividamento apontam para uma estratégia de crescimento cauteloso e sustentável.

CONCLUSÃO DO PROCESSO DE ELABORAÇÃO

A elaboração do Plano Plurianual (PPA) 2026-2029 representa um momento crucial para o município de Nova Guarita-MT. É a oportunidade de planejar, de forma integrada e participativa, as ações e investimentos que garantirão o atendimento às necessidades da população e a melhoria da qualidade de vida em todas as áreas. O crescimento constante das receitas nos últimos anos demonstra a capacidade do município em fortalecer sua economia e expandir a oferta de serviços públicos. Por outro lado, as projeções de despesas revelam a necessidade de equilíbrio e responsabilidade fiscal, especialmente diante da forte pressão exercida pelas despesas de pessoal e custeio.



Estado de Mato Grosso

Prefeitura Municipal de Nova Guarita

Assim, a construção deste PPA vai além da definição de metas e programas: ela representa o compromisso da administração municipal com a sustentabilidade fiscal e com a construção de um futuro próspero para todos os cidadãos de Nova Guarita. O planejamento participativo e transparente será fundamental para superar os desafios e transformar as potencialidades locais em resultados concretos para a população.

Diante do exposto, são essas, Senhor Presidente, as razões que me levam a propor o presente Projeto de Lei Reiteramos a Vossa Excelência votos de profundo respeito a essa Egrégia Câmara Municipal e solicitamos a aprovação do presente Projeto.

A Exma. Sr^a.

Geane Fátima Boschetti Bueno

MD. Presidente da Câmara Municipal de Nova Guarita

Estado de Mato Grosso

Gabinete do Prefeito Municipal de Nova Guarita, aos 30 de junho de 2025.

EDSON GONZAGA RIBEIRO

Prefeito Municipal